

## **Ældre Sagens holdning til regeringens forslag om nedsættelse af boligydelsen til pensionister**

Regeringen foreslår i sit forslag til finanslov for 2016, at boligydelsen til pensionister skal reduceres. Det kan betyde et meget væsentligt fald i boligydelsen for den enkelte pensionist. Ældre Sagen advarer derfor mod at gennemføre forslaget.

### **Boligydelsen**

Boligydelsen blev oprindeligt indført for at:

- nedsætte pensionisternes boligudgift og dermed skabe bedre balance mellem indkomst og boligudgift,
- tilskynde pensionisterne til at forblive i deres egen bolig,
- udjævne forskelle i pensionisternes boligudgift.

Boligydelsen kan søges af folkepensionister og førtidspensionister, der er tilkendt førtidspension før 2003, mens andre borgere kan søge boligsikring, der beregnes efter regler, der er mindre gunstige end boligydelsen. Dette skal ses i lyset af, at pensionister ofte har en meget fastlåst indkomst- og boligsituation.

Boligydelsen er en social ydelse, der er målrettet pensionister med høj boligudgift i forhold til indkomsten. ATP konkluderer i en omfattende analyse af boligydelsen, at: "boligydelsen i høj grad når sin målgruppe og er ganske effektivt målrettet. Over 90 pct. af de samlede udbetalinger og over 95 pct. af de udbetalte beløb vedrører husstande med lav eller meget lav indkomst. Ca. 30 pct. af alle udbetalte beløb vedrører pensionister med særlige boligmæssige behov, f.eks. på grund af helbredsmæssige forhold (dvs. i høj grad plejeboliger – Ældre Sagens tilføjelse)."

### **Reglerne i hovedtræk**

- Som udgangspunkt udgør boligydelsen 75% af huslejen. Hvis arealet overstiger det maksimale tilladte areal (65 m<sup>2</sup> for enlige med en række særregler), nedsættes den støtteberettigede leje forholdsmæssigt
- Pensionisten skal selv betale en del af lejen. Egenbetalingen opgøres som 11% af husstandsindkomsten op til 151.500 kr. (dvs. grænsen er under den fulde folkepension), dog mindst 16.000 kr.
- Hvis husstandsindkomsten er over 151.500 kr., nedsættes boligydelsen med 22,5% af den overskydende indkomst, dvs. at en indtægtsstigning på 1.000 kr. medfører et fald i boligydelsen på 225 kr.
- Hvis huslejen minus boligydelsen er lavere end egenbetalingen, nedsættes boligydelsen
- Der er række særregler om tillæg/fradrag i huslejen, bl.a. et beregningsteknisk tillæg til huslejen på 6.400 kr. årligt, og tillæg pr m<sup>2</sup>, hvis boligen har fjernvarme, hvis lejerne står for vedligeholdelse mm.
- Den støtteberettigede leje kan ikke være over 85.000 kr. årligt. (Gælder ikke ældreboliger)
- Boligydelsen kan ikke overstige 44.488 kr. årligt. (Gælder ikke ældreboliger)
- Boligydelsen udbetales stort set kun til lejere. Den gennemsnitlige boligydelse til en ældrebolig var 3.998 kr. mod 2.629 kr. for almindelige lejligheder i december 2014. (Kilde: Danmarks Statistik). Boligydelsen ydes som lån til ejere og andelshavere.

### **Regeringens forslag**

Ifølge finanslovsforslaget spares der 150 mill. kr. i 2016, stigende til 590 mill. kr. i 2019. Finanslovsforslaget dækker ikke perioden efter 2019, ligesom der ikke er sat tal på forslaget om at indføre det samme loft over den støtteberettigede husleje i ældreboligerne, som gælder for almindelige udlejningsboliger. Besparelserne vil i varierende omfang ramme alle typer boligydelsesmodtagere.

## Regeringens forslag til besparelser på boligydelsen

2016 PL-niveau	2016	2019	2020
<b>Samlet besparelse</b>	<b>150,0 mill. kr.</b>	<b>590,0 mill. kr.</b>	<b>?</b>
Inflationsregulering i stedet for satsregulering	37,5 mill. kr.	147,5 mill. kr.	Ældre Sagens skøn: 185 mill. kr.
Udfasning af det beregningstekniske tillæg til huslejen over 5 år	112,5 mill. kr.	442,5 mill. kr.	Ældre Sagens skøn: 555 mill. kr.
Indførelse af loft over den støtteberettigede husleje i kommunalt anviste ældre- og plejeboliger fra 2020	-	-	Regeringen har ikke skønnet over denne besparelse. Det er kun muligt at beregne besparelsen med lovmodellen, der har adgang til de nødvendige data

Kilde: FFL 2016, Ældre Sagens skøn for 2020 er besparelsen i 2019 plus besparelsen i 2016, der er besparelsen ved 1. år. Den samlede besparelse ved de to forslag er antageligt lidt mindre end 740 mill. kr. i 2020, men på den anden side, vil ca. 20% af beboerne i ældre- og plejeboliger blive berørt af loftet over den støtteberettigede husleje allerede i 2020.

Finansministeriet angiver i "Stramme rammer" som begrundelse for at beskære boligydelsen:

- at antallet af modtagere er steget med 13% siden 2001 – Ældres Sagen bemærker, at antallet af pensionister, der kan søge boligydelse, er steget med 18% i samme periode, dvs. at andelen af pensionister, der får boligydelse, reelt er faldende
- at den gennemsnitlige boligydelse pr. modtager er steget med 28% - Ældre Sagen bemærker, at stigningen i den gennemsnitlige boligydelse især skyldes, at utidssvarende plejehjem er omdannet til plejeboliger, der er betydeligt dyrere, men hvor beboernes udgift holdes nede, fordi de er berettiget til boligydelse.

### Ældre Sagens holdning

Efter Ældre Sagens opfattelse er det en særdeles dårlig ide at skære ned på boligydelsen, da den er en meget målrettet social ydelse, der fortrinsvis modtages af enlige ældre.

Ældre Sagens finder det særligt betænkeligt, at der foreslås besparelse i boligydelsen til kommunalt anviste ældre- og plejeboliger. Det er præget af et stort element af tilfældighed, hvem, der får behov for en plejebolig, og hvor høj huslejen er i den anviste plejebolig. De fleste vil foretrække at have et godt helbred og kunne blive boende i eget hjem. Plejebolig er ikke noget, vi vælger – det er noget, vi anvises til af kommunen af nød. Boligyldelsen kan således ses som en forsikring mod hændelser, den enkelte ikke selv er herre over – at man bliver enlig, og at man får behov for en plejebolig.

Ældre Sagens beregninger viser, at regeringens forslag kan betyde et fald i boligydelsen på ca. 1.000 kr. om året i 2016, for enlige folkepensionister uden supplerende indkomst, hvis de bor i en ældre- eller plejebolig med en husleje på 7.000 kr. om måneden. Det stiger til godt 5.000 kr. i 2020, når der ses bort fra, at satserne fremover kun reguleres med forbrugerprisindekset. Denne lavere regulering vil på 10 år ca. fordoble faldet, så boligydelsen i ovenstående eksempel falder med ca. 11.000 kr. om året.

For en pensionist, der flytter i en plejebolig med en leje på 9.000 kr. om måneden i 2020, kan der blive tale om et fald i boligydelsen på over 20.000 kr. om året. (jf. "Beregning og dokumentation"), når der indføres loft over den støtteberettigede husleje i ældreboliger.

*Ældre Sagen skal på baggrund af disse meget betydelige fald i boligydelsen, som pensionister med små indkomster vil have vanskeligt ved at klare, advare mod at gennemføre regeringens forslag. Desuden er boligstøttere reglerne meget komplicerede, og ændringer, der skal have virkning allerede fra januar 2016, kan have uforudsete virkninger. For en enlig lejer, der modtager boligydelse, svarer boligydelsen til 40% af folkepensionens grundbeløb og pensionstillæg, når der tages hensyn til, at boligydelsen er skattefri. Boligyldelsen er med andre ord afgørende for den økonomiske tryghed for mange pensionister.*