

Beskæftigelsesministeriets Departement

alo@bm.dk og mkb@bm.dk

17. august 2023 • CB

Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af ATP-loven mv. J.nr. 2023-4417

Ældre Sagen takker for muligheden for at afgive høringssvar til lov om ændring af ATP-loven og forskellige andre love.

Efter Ældre Sagens opfattelse er det en god ide at søge at tilrettelægge administrationen af opkrævning af bidrag, så der kan spares administrationsudgifter.

De økonomiske konsekvenser af den foreslåede udskydelse af arbejdsgivernes indbetaling af bidrag til ATP er imidlertid helt utilstrækkeligt belyst. Det oplyses kun, at virkningen for pensionen til fremtidige ATP-pensionister vil være "marginal" med det nuværende renteniveau. Da ATP hvert år udbetaler mange milliarder i pension, vil selv en "marginal" reduktion af pensionen til fremtidige ATP-pensionister imidlertid kunne udgøre et meget stort beløb.

Ældre Sagen finder det sandsynligt, at tabet i fremtidig ATP-pension vil være langt større end den administrative besparelse for erhvervslivet, der i lovforslaget opgøres til 5 mio. kr. årligt. Det er vel at mærke et tab, der vil blive modsvaret af en gevinst for de arbejdsgivere, der opnår en likviditetsgevinst, dvs. bl.a. staten. Mens virkningen af de udskudte indbetalinger først viser sig gradvist på pensionsudbetalingerne, fordi det kun er de pensionsrettigheder, som optjenes fremadrettet, der berøres, vil virksomhederne, stat og kommuner umiddelbart opleve en likviditetsgevinst.

Ved vurderinger af virkningen på fremtidige pensionsudbetalinger af en udskydelse af fremtidige indbetalinger bør man anvende de langsigtede afkastforventninger, der udarbejdes af Rådet for Afkastforventninger, og sammensætningen af ATP's portefølje, der ifølge regnskabet for 2022 kun for godt halvdelen vedkommende udgøres af obligationer, mens aktier, der forventes at give et højere afkast, udgør hovedparten af de øvrige aktiver. Det er efter Ældre Sagens opfattelse misvisende at tage udgangspunkt i "det nuværende renteniveau" uden i øvrigt at oplyse, hvad det er.

Givet usikkerheden om det fremtidige tab for ATP-pensionister og de fuldstændigt manglende oplysninger om de forudsætninger, der er lagt til grund for oplysningen om, at forslaget kun har "marginal" betydning for pensionsoptjeningen, foreslår Ældre Sagen, at arbejdsgivernes indbetaling fremrykkes med to måneder, så indbetalingen kan falde sammen med indbetalingen af bidrag til ATP. Det vil give en likviditetsmæssig belastning af arbejdsgiverne, men den vil også være "marginal" i forhold til fx arbejdsgivernes samlede lønsum.

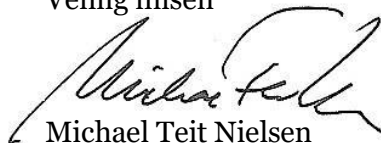
Da det fremgår af lovbemærkningerne, at eventuelle besparelser i administration tilfalder arbejdsgiverne, der finansierer udgifterne ved administration af de forskellige opkrævningsordninger via deres bidrag, går Ældre Sagen ud fra, at en likviditetsbelastning ved fremrykket bidrag vil give en tilsvarende gevinst ved administrationen af de forskellige arbejdsgiverordninger, der kan føres tilbage til arbejdsgiverne, i form af lavere bidrag.

Herved sikres det, at en administrativ omlægning af opkrævningen af bidrag til forskellige arbejdsgiverordninger, som er ATP-pensionisterne uvedkommende, ikke medfører et fald i pensionen til fremtidige ATP-pensionister.

Vi har noteret os, at det fremgår af lovbemærkningerne, at nogle arbejdsgivere indbetaler månedsvis til ATP, og at de kan fortsætte med det, men da det ikke fremgår, hvor mange arbejdsgivere, der har valgt denne løsning, er det ikke muligt at vurdere, hvor meget det reducerer tabet for fremtidige pensionister.

Statens bidrag til Obligatorisk Pension indbetales kvartalsvis, dvs. at staten opnår en likviditetsgevinst ved at udskyde indbetaling af bidrag til Obligatorisk Pension, hvor bidraget frem til 2030 stiger til 3,3 pct. af de sociale ydelser. Størrelsen af denne gevinst – som medfører et tilsvarende tab i fremtidig pension for de berørte modtagere af sociale ydelser - bør efter Ældre Sagens opfattelse fremgå af provenubemærkningerne.

Venlig hilsen



Michael Teit Nielsen
Vicedirektør